



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

№ _____
На № _____ від _____

Обласні державні адміністрації

Виконавчий орган Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації)

Про прийняття Закону України
«Про Державний бюджет
України на 2019 рік»

Міністерство фінансів України за результатами розгляду 04 грудня 2018 року у Верховній Раді України проектів Постанов Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 23.11.2018 про прийняття в цілому, як закону законопроекту «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (реєстраційний № 9000 від 15.09.2018) та «Про скасування рішення Верховної Ради України від 23.11.2018 про прийняття в цілому, як закону законопроекту «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (реєстраційний № 9000 від 15.09.2018) та відповідно до частини дев'ятої статті 75 Бюджетного кодексу України надсилає показники міжбюджетних трансфертів на 2019 рік, визначені в Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (далі – Закон), прийнятому Верховною Радою України 23 листопада 2018 року у другому читанні та в цілому.

Закон враховує прийняті зміни до Бюджетного та Податкового кодексів України, а також висновок Комітету Верховної Ради України з питань бюджету щодо врахування Бюджетних висновків Верховної Ради України.

Слід зазначити, що обсяги міжбюджетних трансфертів у розрізі місцевих бюджетів, зазначені в додатках № 6 та № 7 до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», підготовленого до другого читання, та які надіслані листом Міністерства фінансів України від 21.11.2018 № 05110-14-6/30259, прийняті Верховною Радою України без змін.

Водночас відповідно до висловлених пропозицій народних депутатів під час розгляду проекту Державного бюджету України на 2019 рік у другому читанні бюджетні призначення міжбюджетних трансфертів на 2019 рік уточнено в частині:

1) зменшення:

~ субвенції на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти “Нова українська школа” – на 50,0 млн. грн.;

~ субвенції на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій – на 143,9 млн. грн.;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000C107000043120000

Підписувач Маркарова Оксана Сергіївна

Дійсний з 16.10.2018 13:07:30 по 16.10.2020 13:07:30

Міністерство фінансів України



05110-14-6/32399 від 10.12.2018

2) передбачення субвенцій на:

~ ремонт та реконструкцію мосту імені Є. О. Патона у місті Києві – 20,0 млн. грн;

~ придбання комп'ютерного томографа для комунального закладу охорони здоров'я «Валківська центральна районна лікарня» – 12,5 млн. гривень.

На виконання вимог частини дев'ятої статті 75 Бюджетного кодексу України повідомляємо, що показники міжбюджетних трансфертів на 2019 рік, визначені у додатках №6 та №7 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», а також текстові статті Закону надіслано в електронному вигляді корпоративною поштою на адресу департаментів фінансів обласних державних адміністрацій та департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для використання в процесі складання/розгляду проектів місцевих бюджетів на 2019 рік або уточнення прийнятих органами місцевого самоврядування показників місцевих бюджетів.

В цілому фінансовий ресурс місцевих бюджетів на 2019 рік (за оцінкою Міністерства фінансів України) становить 568 689,7 млн. грн., у тому числі:

– доходи місцевих бюджетів (з урахуванням реверсної дотації) – 280 424,3 млн грн.;

– трансферти з державного бюджету – 288 265,4 млн. гривень.

Обсяг державної фінансової підтримки соціально-економічного розвитку регіонів становить на 2019 рік 14 526,6 млн. грн., у тому числі:

– державний фонд регіонального розвитку – 7 670,0 млн. грн. (у тому числі 1 000,0 млрд. грн за спеціальним фондом державного бюджету за рахунок відповідних надходжень дорожнього фонду), з яких 500,0 млн. грн. спрямовується на реалізацію проектів – переможців «Всеукраїнського громадського бюджету»;

– субвенція на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад – 2 100,0 млн. грн.;

– субвенція на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій – 4 756,6 млн. гривень.

Крім цього, Законом передбачено такі положення, що стосуються місцевих бюджетів:

~ як виняток з положень частини третьої статті 24¹ Бюджетного кодексу України народні депутати України можуть подавати до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України пропозиції з переліком та описом інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що сформовані відповідно до частини другої цієї статті Кодексу та можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку у 2019 році. 50 відсотків коштів державного фонду регіонального розвитку розподіляється Кабінетом Міністрів України на реалізацію пріоритетів економічного зростання та підвищення рівня життя громадян;

~ як виняток з положень частини третьої статті 103¹ Бюджетного кодексу України перелік об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах із зазначенням обсягів бюджетних коштів для фінансового забезпечення таких об'єктів за рахунок визначеної цією статтею Кодексу субвенції затверджується відповідною обласною державною адміністрацією, Київською міською державною адміністрацією за погодженням з Державним агентством автомобільних доріг України та з подальшим погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету;

~ Міністерство фінансів України для підготовки пропозицій щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (включаючи пропозиції щодо об'єктів і заходів, що можуть забезпечуватися за рахунок цієї субвенції) утворює комісію, до складу якої входять члени Комітету Верховної Ради України з питань бюджету за рішенням цього

комітету (чисельністю не менше 50 відсотків складу такої комісії). Міністерство фінансів України на підставі рішення цієї комісії подає Кабінету Міністрів України для затвердження пропозиції щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій. У 2019 році субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій надається без обов'язкового співфінансування здійснення відповідних заходів з місцевих бюджетів;

~ у разі здійснення у 2019 році видатків бюджету міста Києва на будівництво дільниці Сирецько-Печерської лінії метрополітену від станції «Сирець» на житловий масив Виноградар з електродепо у Подільському районі міста Києва (але не більше 1.500.000 тис. гривень), капітальний ремонт мереж зовнішнього освітлення міста Києва із заміною ртутних та натрієвих світильників на світлодіодні світильники (але не більше 700.000 тис. гривень), об'єктів інженерної і транспортної інфраструктури (але не більше 2.500.000 тис. гривень) відповідно до переліку, що погоджується Кабінетом Міністрів України, Міністерство фінансів України списує в обсязі проведених таких видатків частину зобов'язань Київської міської ради з погашення заборгованості перед державою, яка виникла внаслідок вчинення у 2015 році правочину щодо переведення частини місцевого боргу Київської міської ради за місцевими зовнішніми запозиченнями до державного боргу, за офіційним курсом гривні до іноземної валюти, встановленим Національним банком України на дату здійснення відповідних видатків, але не більше залишку такої заборгованості у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;

~ при розподілі резерву освітньої субвенції для бюджетів Балтської міської об'єднаної територіальної громади Одеської області, Біляївської міської об'єднаної територіальної громади Одеської області та Лиманської міської об'єднаної територіальної громади Донецької області враховуються особливості утворення таких громад як об'єднаних територіальних громад з адміністративним центром у містах обласного значення і застосовується формульний розрахунок освітньої субвенції як для бюджетів об'єднаних територіальних громад із зазначенням відповідного рівня бюджету.

Також доручено Кабінету Міністрів України:

– опрацювати питання щодо продовження експерименту з фінансового забезпечення реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг за рахунок частини перевиконання загального обсягу митих платежів;

– за підсумками першого півріччя 2019 року за результатами виконання місцевих бюджетів подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Державного бюджету України на 2019 рік у частині збільшення освітньої і медичної субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам;

– в місячний термін визнати спроможною Мукачівську міську об'єднану територіальну громаду у складі територіальних громад міста Мукачеве та сіл Лавки, Павшино, Шенборн, Нижній Коропець, Нове Давидково Мукачівського району Закарпатської області з одночасним уточненням обсягів міжбюджетних трансфертів у додатку № 6 до Закону за результатами приєднання у 2018 році.

Що стосується приєднання у 2018 році суміжних сільських та селищних територіальних громад до інших міст обласного значення та міських об'єднаних територіальних громад, які не враховано в Законі, то зміни до показників міжбюджетних трансфертів для таких бюджетів будуть внесені у порядку, визначеному Бюджетним кодексом України.

Водночас звертаємо увагу, що відповідно до статті 26 Закону у 2019 році як виняток з положень абзацу першого частини четвертої статті 67 Бюджетного кодексу України встановлюються відносини між державним бюджетом та бюджетами тих об'єднаних

територіальних громад, місцеві ради яких набувають повноважень за результатами перших місцевих виборів, що відбулися у 2018 році.

Одночасно повідомляємо, що у прийнятому Верховною Радою України 23 листопада 2018 року законі про внесення змін до Податкового кодексу України під час його розгляду у другому читанні були враховані такі зміни, зокрема:

- ✓ встановлено максимальний граничний розмір земельного податку для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;

- ✓ скасовано норму щодо справляння плати за землю за земельні ділянки, надані для залізниць у межах смуг відведення, у розмірі 25 відсотків земельного податку;

- ✓ передбачено, що ставки земельного податку для земель, нормативну грошову оцінку яких не проведено, застосовуються для всіх земельних ділянок, як в межах населених пунктів, так і за їх межами;

- ✓ установлено, що до 2023 року включно індекс споживчих цін, що використовується для визначення коефіцієнта індексації нормативної грошової оцінки сільськогосподарських угідь, земель населених пунктів та інших земель несільськогосподарського призначення, а також для цілей оподаткування єдиним податком четвертої групи, застосовується із значенням 100 відсотків;

- ✓ на 2019 рік встановлено ставку рентної плати за видобуток залізної руди у розмірі 8,8% (до діючої ставки 8% застосовується коефіцієнт 1,1);

- ✓ змінено підходи в оподаткуванні туристичним збором. Основні зміни стосуються, зокрема:

- визначення платників збору, перелік яких доповнено особами-нерезидентами, які прибули у відрядження. При цьому, перелік осіб, які не можуть бути платниками збору, доповнено членами сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, які тимчасово розміщуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму;

- базою оподаткування встановлено загальну кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) (замість вартості усього періоду проживання (ночівлі));

- змінено граничні ставки збору: у розмірі до 0,5% для внутрішнього туризму (для резидентів) та до 5% для в'їзного туризму (для нерезидентів) від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (замість розміру від 0,5% до 1% до бази справляння збору, визначеної як вартість усього періоду проживання (ночівлі));

- розширено перелік місць проживання (ночівлі), за тимчасове розташування у яких справляється збір;

- ✓ встановлено, що в 2019 році до прийнятих рішень органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів, які прийняті на виконання цього Закону, не застосовуються вимоги підпункту 4.1.9 пункту 4.1 та пункту 4.5 статті 4, підпункту 12.3.4 пункту 12.3, підпункту 12.4.3 пункту 12.4 та пункту 12.5 статті 12 Податкового кодексу України та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», тобто до рішень про встановлення земельного податку та туристичного збору;

- ✓ продовжено дію спеціального режиму оподаткування, встановленого на період проведення АТО, на період здійснення заходів із забезпечення проведення операції Об'єднаних сил (ООС).

Також Верховною Радою України 22 листопада 2018 року прийнято закон, яким внесено такі зміни до Бюджетного кодексу України:

- ✓ надано право здійснювати місцеві зовнішні запозичення шляхом отримання кредитів (позик) від міжнародних фінансових організацій обласним радам та всім міським

радам / Інші місцеві зовнішні запозичення можуть здійснювати лише міські ради міст обласного значення та м. Києва;

✓ за рішенням відповідної обласної ради можуть також надаватися місцеві гарантії для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання – резидентів України, що належать до комунального сектору економіки, розташовані на відповідній території та здійснюють на цій території реалізацію інвестиційних проектів, метою яких є розвиток комунальної інфраструктури, відновлення та реконструкція об'єктів спільної власності територіальних громад або державної власності, що перебувають в управлінні обласних рад, обласних державних адміністрацій, або впровадження ресурсозберігаючих технологій; а також реалізацію проектів будівництва, реконструкції, капітального ремонту автомобільних доріг загального користування державного, місцевого значення;

Питання здійснення обласними радами місцевих запозичень та надання ними місцевих гарантій також унормовано в Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

✓ унормовано сплату (перерахування) податку на доходи фізичних осіб, нарахованого податковим агентом або фізичною особою, яка отримує доходи від особи, яка не є податковим агентом, з доходів за здавання фізичними особами в оренду (суборенду, емфітевзис) земельних ділянок, земельних часток (паїв), виділених або не виділених в натурі (на місцевості), до відповідного бюджету за місцезнаходженням таких об'єктів оренди (суборенди, емфітевзису);

✓ виключено видатки бюджету на дитячі будинки сімейного типу, прийомні сім'ї та сім'ї патронатних вихователів із переліку видатків на освіту та включено видатки на дитячі будинки сімейного типу і прийомні сім'ї до переліку видатків на соціальний захист та соціальне забезпечення;

✓ доповнено перелік видатків бюджету, що здійснюються за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на соціальний захист та соціальне забезпечення, видатками на малі групові будинки;

✓ доповнено перелік категорій населення, яким надаються пільги і субсидії за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, новою категорією «постраждалі учасники Революції Гідності»;

✓ виключено із переліку видатків, що здійснюються з бюджету Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів, видатки на співфінансування (50 відсотків) проектів ліквідації підприємств вугільної і торфодобувної промисловості та витрат на утримання водовідливних комплексів у безпечному режимі;

✓ продовжено до 2027 року дію експерименту щодо здійснення патронату над дитиною за рахунок і в межах коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом «гроші ходять за дитиною» (зміни до Закону України від 20 грудня 2016 року № 1794-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України»);

✓ встановлено, що більше 10 відсотків коштів державного фонду регіонального розвитку може спрямуватися на реалізацію проектів – переможців «Всеукраїнського громадського бюджету»;

✓ на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання штучних споруд може спрямовуватися не менше 5 відсотків видатків дорожнього фонду, зазначених у пунктах 1 та 2 частини третьої статті 24² Кодексу;

✓ передбачено зарахування до доходів загального фонду міст обласного значення та м. Києва, районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад надходжень від накладання місцевими виконавчими органами інших штрафних санкцій;

✓ передбачено зарахування до доходів загального фонду міст обласного значення, районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад 37 відсотків рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів у частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування, яка зараховувалась до обласних бюджетів;

✓ закріплено 5 відсотків рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення (крім рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату) за бюджетами місцевого самоврядування за місцем видобутку відповідних корисних копалин, за рахунок зниження відсотка до державного бюджету;

✓ до видатків, місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх бюджетів, віднесено видатки на здійснення заходів з організації та виконання завдань територіальної оборони;

✓ на обслуговування місцевого боргу за місцевими зовнішніми запозиченнями, залученими для виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення та комунальної власності, може спрямовуватися не більше 10 відсотків обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах;

✓ доповнено Кодекс новою статтею 103³ щодо субвенції на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами, визначено критерії її розподілу та напрями використання;

✓ встановлено, що розподіл додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я здійснюється між місцевими бюджетами у порядку, визначеному обласними державними адміністраціями, за погодженням з Кабінетом Міністрів України та затверджується рішенням про обласний бюджет;

✓ продовжено дію пункту 20 Розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Кодексу в частині здійснення видатків на утримання бюджетних установ та спрощення процедури передачі закладів у власність об'єднаних територіальних громад після їх утворення.

Крім того, продовжено дію пунктів 6 та 7 розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо затвердження бюджету об'єднаної територіальної громади на 2019 рік, який включатиме показники бюджетів відповідних територіальних громад, що будуть об'єднуватися у 2019 році, та передачі районними радами із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність таких об'єднаних територіальних громад відповідних бюджетних установ, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами.

Просимо довести цей лист до районних державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад (міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад) для врахування у роботі.

Міністр

О. МАРКАРОВА